



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 04 » апрель 2014 года

№ 10 р

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля 00004 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования города Братска»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденного решением Думы города Братска 28.08.2006 № 202/Г-Д, руководствуясь статьями 43, 62 Устава муниципального образования города Братска,

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля 00004 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования города Братска» (далее — СМФК 00004).

2. При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля аудиторам контрольно-счетной палаты муниципального образования города Братска руководствоваться СМФК 00004 в своей деятельности.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска

А.А. Красноусов

Утверждено
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска
от «04» апреля 2014 № 10Ф

**СМФК 00004.
ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ
ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА**

Братск
2014 год

Содержание

№ п/п	Название раздела	№ страницы
1.	Общие положения	3
2.	Основание, цель, предмет, объект и информационная основа внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	3
3.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС)	5
4.	Подготовка к проведению внешней проверки годового отчета	6
5.	Внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета муниципального образования	7
6.	Анализ исполнения Решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год	8
7.	Соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании	9
8.	Оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	9

Раздел 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (далее по тексту — СМФК) осуществляемого контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска (далее — Контрольно-счетная палата), СМФК 00004 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования города Братска» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения требования статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» федеральных законов и законов субъекта РФ, регулирующих бюджетные правоотношения, а также регламентирующих сферу деятельности КСП города Братска, Устава муниципального образования города Братска, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденного решением Думы города Братска от 28.08.2006 № 202/г-Д, Положения о порядке проведения контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденного решением Думы города Братска от 27.02.2012 № 373/г-Д (далее — Положение о КР и ЭАМ), положений Регламента КСП города Братска, а также с учетом опыта проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Целью разработки настоящего Стандарта является установление единых принципов и подходов к организации, проведению и оформлению результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее - Внешняя проверка годового отчета).

1.4. При проведении Внешней проверки годового отчета и подготовке по ее результатам заключения Контрольно-счетная палата руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Братска, утвержденным решением Думы города Братска от 28.11.2007 № 388/г-Д (далее - Положение о бюджетном процессе), требованиями к составлению и представлению отчетности об исполнении бюджетов, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования города Братска.

Раздел 2. Основание, цель, предмет, объект и информационная основа Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования

2.1. Основанием для проведения Внешней проверки годового отчета Контрольно-счетной палатой являются положения статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Основным методом проведения Внешней проверки является сравнительный анализ показателей годовой отчетности с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов, а также анализ соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и нормативным правовым актам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования города Братска.

2.2. Целями проведения Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования являются:

- подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год.

2.3. Внешняя проверка годового отчета включает:

- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС), а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н);
- проверку полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;
- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

2.4. Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования, сводная годовая бюджетная отчетность ГАБС, в том числе финансового органа.

Перечень годовой бюджетной отчетности установлен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Объектами внешней проверки являются:

- ГАБС - главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовый орган;

2.6. Информационную базу проведения Внешней проверки годового отчета составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Устав муниципального образования города Братска;
- Положение о бюджетном процессе;
- Решение о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год;

- Решения о внесении изменений (дополнений) в бюджет муниципального образования на отчетный финансовый год;
- требования к порядку составления бюджетной отчетности (Инструкция № 191н);
- иные нормативные правовые акты, разъяснения уполномоченного органа по вопросам составления бюджетной отчетности;
- нормативные правовые акты муниципального образования о введении местных налогов, установлении налоговых ставок по ним;
- нормативные правовые акты, касающиеся вопросов исполнения местного бюджета в отчетном финансовом году;
- сводная бюджетная роспись на отчетный финансовый год;
- реестр расходных обязательств муниципального образования на отчетный финансовый год;
- результаты контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, относящиеся к средствам бюджета муниципального образования отчетного финансового года;
- результаты текущего контроля (мониторинга) за исполнением бюджета ГАБС в отчетном году.

Раздел 3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС)

3.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС представляет собой комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности бюджетной отчетности ГАБС, её соответствия требованиям нормативных правовых актов.

В части установления полноты бюджетной отчетности ГАБС и её соответствия требованиям нормативных правовых актов необходимо провести анализ представленной к проверке отчетности ГАБС на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

3.2. Методология проведения Внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС:

Основными приёмами финансового анализа по данным бюджетной отчетности являются:

- чтение отчётности,
- горизонтальный анализ,
- вертикальный анализ.

Чтение отчётности представляет собой информационное ознакомление с финансовым положением субъекта анализа по данным баланса, сопутствующим формам и приложениям к ним. По данным бюджетной отчетности можно судить об имущественном положении организации, характере его деятельности, соотношении средств по их видам в составе активов и т.д. В процессе чтения отчётности важно рассматривать показатели разных форм отчётности в их взаимосвязи.

Наиболее общее представление об имевших место качественных изменениях в структуре средств и их источников, динамике этих изменений можно получить с помощью горизонтального и вертикального анализа данных бюджетной отчетности.

В ходе горизонтального анализа осуществляется сравнение каждой позиции отчетности с соответствующей позицией решения о бюджете (предыдущего года). Кроме того, в ходе такого анализа определяются абсолютные и относительные изменения величин различных показателей отчетности за определённый период и построение аналитических таблиц, в которых абсолютные балансовые показатели дополняются относительными темпами роста. Он позволяет выявить тенденции изменения отдельных показателей, входящих в состав отчетности.

Цель вертикального анализа - вычисление удельного веса отдельных статей в итоге отчёта, выяснение структуры. Вертикальный анализ заключается в определении структуры итоговых финансовых показателей с выявлением влияния каждой позиции отчетности на результат в целом.

Приёмы проведения анализа бюджетной отчетности конкретного ГАБС, а также вид проверки определяются сотрудниками Контрольно-счетной палаты.

3.3. Основные этапы Внешней проверки показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС:

3.3.1. Проверка соответствия состава бюджетной отчетности ГАБС требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе.

3.3.2. Проверка соответствия бюджетной отчетности ГАБС требованиям Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, действовавшим в отчетном периоде, иным нормативным документам.

3.3.3. Проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, установленных письмами Федерального казначейства для главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета.

3.3.3. Оформление результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

По итогам внешней проверки показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС должен быть сделан вывод об их достоверности или недостоверности.

Результаты внешней проверки показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС оформляются в форме единого заключения.

Раздел 4. Подготовка к проведению внешней проверки годового отчета

4.1. Для проведения Внешней проверки может быть запрошена следующая информация:

- сведения об остатках средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало и конец отчетного периода;

- сведения о мероприятиях, проведенных в отчетном году и направленных на увеличение объемов поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования;
- сведения о муниципальном долге на начало и конец отчетного года, в том числе сведения об объемах предоставленных (выданных) гарантий муниципального образования на начало и конец отчетного года в разрезе получателей гарантий с указанием основания представления гарантии, наименования получателя гарантии, даты предоставления и срока действия гарантии, объема гарантии, объема обязательств, исполненных принципалом, объема погашения из бюджета муниципального образования, фактического остатка обязательств муниципального образования по гарантии с учетом погашения;
- по льготам по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, предоставленным органами местного самоуправления, с указанием решений о предоставлении льгот, получателей, а также суммы выпадающих доходов местного бюджета;
- по наличию задолженности по арендной плате за земельные участки и иное имущество, с указанием суммы начисления, оплаты и недоимки, перечня основных должников;
- о мероприятиях, проведенных в отчетном году и направленных на увеличение объемов поступлений неналоговых доходов в местный бюджет;
- по начислению и поступлению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет муниципального образования;
- по суммам недоимки (задолженности) по налогам, сборам и иным обязательным платежам, зачисляемым в бюджет муниципального образования;
- иные сведения по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет муниципального образования (при необходимости);
- иная информация, оказавшая существенное влияние и фактически влияющая на показатели исполнения бюджета.

Раздел 5. Внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета муниципального образования

5.1. Внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее - Отчет об исполнении бюджета) представляет собой комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности показателей Отчета и иной бюджетной отчетности муниципального образования, их соответствия требованиям нормативных правовых актов.

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов необходимо провести анализ представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

5.2. Основные этапы внешней проверки показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и иной бюджетной отчетности муниципального образования, представленной одновременно с ним:

5.2.1. Проверка соответствия бюджетной отчетности муниципального образования по составу требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

5.2.2. Проверка соответствия бюджетной отчетности муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части составления финансовым органом муниципального образования бюджетной отчетности муниципального образования на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих ГАБС (пункт 4 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5.2.3. Проверка соответствия бюджетной отчетности муниципального образования по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции № 191н и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

5.2.4. Проверка тождественности показателей Пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования с Балансом исполнения бюджета, Отчетом об исполнении бюджета, Отчетом о движении денежных средств.

5.3. По итогам внешней проверки показателей годового Отчета об исполнении бюджета муниципального образования и иной бюджетной отчетности муниципального образования, представленной одновременно с ним, должен быть сделан вывод об их соответствии либо несоответствии аналогичным показателям сводной бюджетной отчетности ГАБС.

Раздел 6. Анализ исполнения Решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год

6.1. Анализ исполнения Решения о бюджете муниципального образования за отчетный финансовый год, в том числе анализ исполнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования, использования средств из источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, состояния муниципального долга на начало и конец отчетного года и др. вопросы, проводится в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета либо при подготовке заключения на проект Решения об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

Показатели проекта Решения об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год должны быть тождественны показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета муниципального образования.

Раздел 7. Соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании

7.1. В ходе проверки необходимо установить наличие в муниципальном образовании утвержденных основных документов, регламентирующих бюджетный процесс (Положение о бюджетном процессе, иной аналогичный документ и др.), их соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также устанавливаются своевременность утверждения Решения о бюджете на отчетный финансовый год, своевременность принятия нормативных правовых актов, утверждаемых в целях реализации Решения о бюджете, внесения изменений в Решение о бюджете, срок представления годового Отчета об исполнении бюджета.

Сравниваются первоначально утвержденные назначения доходной и расходной части бюджета и уточненные плановые назначения, устанавливаются причины внесения изменений в параметры бюджета. Проводится сравнительный анализ исполнения бюджета в анализируемом периоде с соответствующими показателями предыдущего года.

Также следует провести анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи принятому решению о бюджете. В случае выявления фактов внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете необходимо провести проверку законности (обоснованности) совершения указанных операций на предмет их соответствия требованиям пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел 8. Оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования

8.1. Результаты внешней проверки годового отчета оформляются в виде заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.