



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 16 » февраля 2015 года

№ 16 р

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального
финансового контроля 00007 «Экспертиза проекта бюджета на
очередной финансовый год и плановый период»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденного решением Думы города Братска 28.08.2006 № 202/г-Д, руководствуясь статьями 46, 66 Устава муниципального образования города Братска,

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля 00007 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее — СМФК 00007).

2. При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля аудиторам Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Братска руководствоваться СМФК 00007 в своей деятельности.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска

А.А. Красноусов

Утверждено
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска
от «16» февраля 2015 № 16/р

СМФК 00007.
ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

Братск
2015 год

Содержание

1. Общие положения 3
2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период 4
3. Структура и основные положения заключения КСП города Братска по проекту бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период 8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (далее по тексту — СМФК) осуществляемого контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска (далее — КСП города Братска), СМФК 00007 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в целях организации исполнения требований статьей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 2 пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования города Братска, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Братска, утвержденного решением Думы города Братска от 28.11.2007 № 388/г-Д, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденного решением Думы города Братска от 28.08.2006 № 202/г-Д, Положения о порядке проведения контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденного решением Думы города Братска от 27.03.2009 № 628/г-Д, положений Регламента КСП города Братска.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 г. № 21К (854)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения КСП города Братска экспертизы проекта решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Братска (далее – проект бюджета города) в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП города Братска.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП города Братска при проведении экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП города Братска на проект решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения КСП города Братска на проект решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия проекта решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам муниципального образования города Братска;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых с проектом бюджета;

- оценка эффективности проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Братска, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом в Думу города Братска, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Братска, основные направления бюджетной политики города и основные направления налоговой политики города, предварительные итоги социально-экономического развития города за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Братска за текущий финансовый год, прогноз основных характеристик бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), оценку ожидаемого исполнения бюджета города на текущий финансовый год.

2.5. При проведении экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Думу города Братска, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно необходимо обратить внимание:

2.5.1. на соблюдение принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета — при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования города Братска;

2.5.2. на соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств — при рассмотрении муниципальных программ;

2.5.3. на соблюдение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета и принципа сбалансированности бюджета — при оценке и анализе полноты отражения объемов доходов, расходов и источников финансирования дефицита в проекте бюджета муниципального образования, исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

2.6. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования города Братска;

- сравнительный анализ соответствия включенных в проект бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за отчетный год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период. Данная проверка осуществляется исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода. Кроме этого, по возможности, осуществляется сравнительный анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования города Братска.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за отчетный год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов муниципального образования города Братска о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых показателях), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, расходов бюджета за отчетный год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление объема средств на погашение муниципального долга, предусмотренного в проекте бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также верхним пределом муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельного объема муниципального долга, изменения его структуры;

- оценку расходов на обслуживание муниципального долга;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.7.6. При анализе доходов и расходов рассчитываются коэффициенты автономии, соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов, бюджетной результативности, бюджетной обеспеченности населения и бюджетного покрытия.¹

2.8. Организация экспертизы проекта бюджета муниципального образования города Братска осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами муниципального образования города Братска этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Структура и основные положения заключения КСП города Братска по проекту бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение КСП города Братска на проект решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- итогов проверки и анализа проекта решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования города Братска в Думу города Братска с проектом решения Думы города Братска о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП города Братска на проекты решений Думы города Братска об исполнении бюджета муниципального образования города Братска за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования города Братска за предыдущие годы и истекший период текущего года.

¹ Коэффициент автономии (Ка) рассчитывается как отношение собственных доходов к доходам бюджета в соответствующем периоде.

Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов (Кбс) рассчитывается как отношение безвозмездных перечислений к собственным доходам бюджета.

Коэффициент бюджетной результативности (Кбр) рассчитывается как отношение собственных доходов к численности постоянного населения в соответствующем периоде.

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения (Кбо) рассчитывается как отношение расходов бюджета к численности постоянного населения в соответствующем периоде.

Коэффициент бюджетного покрытия (Кбп) рассчитывается как отношение доходов бюджета к расходам бюджета в соответствующем периоде.

3.2. Структура заключения КСП города Братска на проект бюджета включает в себя следующие основные тематические блоки:

- параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета;

- основные характеристики и особенности проекта бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период;

- доходная часть проекта бюджета муниципального образования города Братска;

- расходная часть проекта бюджета муниципального образования города Братска, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- долговая политика города;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении КСП города Братска должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- оценка обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Думы города Братска о бюджете муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- предложения КСП города Братска по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета муниципального образования города Братска на очередной финансовый год и на плановый период, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение КСП города Братска по результатам экспертизы проекта бюджета в установленном порядке направляется мэру города Братска и в Думу города Братска.