



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 16 » мая 2016 года

№ 9 р

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля 00008 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденного решением Думы города Братска 28.08.2006 № 202/Г-Д, руководствуясь статьями 46, 66 Устава муниципального образования города Братска,

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля 00008 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета» (далее — СМФК 00008).

2. При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля аудиторам Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Братска руководствоваться СМФК 00008 в своей деятельности.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска

А.А. Красноусов

Утверждено
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
города Братска
от «16» Мая 2016 № 3р

**СМФК 00008.
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ
ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

Братск
2016 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ	4
3. Оформление результатов оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ	8
4. Приложение 1. Реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ	10
5. Приложение 2. Сводная отчетная форма для оценки выпадающих (недополученных) доходов бюджета города при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ	11
6. Приложение 3. Сводная оценка эффективности предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ	12

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (далее - СМФК), осуществляемого контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска (далее — КСП города Братска), СМФК 00008 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - 6-ФЗ), Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования города Братска, утвержденным решением Думы города Братска от 28.08.2006 № 202/г-Д, Положением о порядке проведения контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденным решением Думы города Братска от 27.03.2009 № 628/г-Д (далее — Положение о КиЭАМ), положений Регламента КСП города Братска, а также с учетом опыта проведения экспертно-аналитических мероприятий КСП города Братска.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Целью разработки и введения в действие Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур выполнения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ по местным налогам;
- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

1.4. В настоящем Стандарте используются следующие основные понятия и определения:

- «налоговая льгота» — предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;
- «оценка эффективности» — процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

- «бюджетная эффективность» — оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы городского бюджета;

- «социальная эффективность» — социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций — получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей.

2. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ

2.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых льгот должностное лицо КСП города Братска делает запрос в налоговый орган о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

Для обеспечения проведения оценки бюджетной и (или) социальной эффективности иных льгот и преимуществ должностное лицо КСП города Братска делает запрос в соответствующие органы о предоставлении информации суммах предоставленных за оцениваемый период иных льгот и преимуществ в разрезе категорий получателей.

2.2. Должностное лицо КСП города может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ. При этом социальный эффект может выражаться в материальных преимуществах незащищенных слоев населения, услугах социального характера или иных социально значимых показателях.

В отношении категорий налогоплательщиков и (или) получателей иных льгот и преимуществ, которым были предоставлены льготы в отчетном периоде, но по которым уже принято решение об отмене налоговых льгот на последующие периоды, расчет бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не производится.

2.3. На основе полученных данных должностное лицо КСП города Братска проводит оценку бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ по следующим этапам.

На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Думы города Братска, иными правовыми актами налоговых и иных льгот и преимуществ.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по форме согласно приложению 1 к настоящему Стандарту.

На втором этапе определяются суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета города, обусловленные предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ. Оценка производится по следующим формулам:

1) в случае если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения налогооблагаемой базы либо ее части:

$S_{вд} = S_{снб} * НС$, где:

S_{вд} - сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета города;

S_{снб} - сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот налоговая ставка;

2) в случае если предоставление льготы заключается в обложении части налогооблагаемой базы по пониженной налоговой ставке:

$S_{вд} = НБл * (НСб - Нсл)$, где:

S_{вд} - сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета города;

НБл - размер налогооблагаемой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая налоговая ставка;

Нсл - льготная налоговая ставка.

Сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот (НБл) представляет собой:

а) по земельному налогу — кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц — инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

3) в случае применения понижающих коэффициентов для расчета арендной платы:

$A = Ц * Д_{коц} * Д_{кат} * Д_{Кп}$, где:

A - стоимость арендной платы одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

Ц - базовая ставка стоимости одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

Д_{коц} - изменение коэффициента, учитывающего отраслевые и целевые характеристики используемого недвижимого муниципального имущества;

Д_{кат} - изменение коэффициента, учитывающего категорию арендатора;

ДК- изменение коэффициента, учитывающего тип помещения;

4) в случае предоставления имущества в безвозмездное либо бессрочное пользование сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета города складывается в виде платы за аренду муниципального имущества;

5) в случае освобождения муниципальных предприятий от отчислений прибыли в доход бюджета либо установления уровня отчислений в минимальных размерах расчет выполняется как разность между максимальным уровнем отчислений от прибыли муниципальных предприятий и установленным представительным органом уровнем для конкретного муниципального предприятия;

б) иные случаи.

Сводная оценка выпадающих (недополученных) доходов бюджета города при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Стандарту.

На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Бюджетная эффективность по каждой из предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по виду налога, по каждой категории налогоплательщиков и категориям получателей определяется по формуле:

БЭ = ДН * НС + ЭР + И, где:

БЭ - сумма бюджетной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ, тыс. рублей;

ДНБ - увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков;

НС - налоговая ставка, %;

ЭР - снижение расходов бюджета (экономия);

И - иные составляющие бюджетной эффективности, не предусмотренные формулой, в том числе увеличение поступлений налоговых доходов за исключением местных налогов.

Увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков (НБ) определяется как разница между налогооблагаемой базой на конец оцениваемого периода (НБк) и налогооблагаемой базой по каждому виду налогов на начало оцениваемого периода (НБн) в тыс. рублей:

ДНБ = НБк — НБн.

За базу расчета бюджетной эффективности для категории налогоплательщиков, являющихся получателями средств бюджета, а также муниципальных учреждений может приниматься расчетный (плановый) объем расходов соответствующего получателя на уплату местного налога.

Сводная оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Стандарту.

Социальная эффективность каждой из предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ рассчитывается следующим образом:

а) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ организациям, функционирующим в отрасли, предоставляющей работы и услуги населению, социальная эффективность может рассчитываться по формуле:

$$СЭ = (K2/T2 - K1/T1) * P1 + (N * ЗПср) + S, \text{ где}$$

СЭ – сумма социальной эффективности, тыс. рублей;

P1 — стоимость предоставляемой услуги (работ) до момента предоставления льгот и преимуществ;

K1 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых на территории города до момента предоставления льгот и преимуществ. Рассчитывается как общий объем выполненных работ и оказанных услуг в рассматриваемом периоде;

K2 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых в результате расширения деятельности организаций (с момента получения льгот и преимуществ). Рассчитывается на основе данных организаций;

T1 — годовое потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на текущий момент на территории города;

T2 — потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на территории города на момент завершения предоставления льгот и преимуществ;

N — число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср — годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, в случае отсутствия показателя может быть использован показатель годового объема средней заработной платы по городу (отрасли);

S — сумма предоставленной льготы и преимущества.

В случае отсутствия данных по показателям K1, K2, T1, T2, N, ЗПср, P1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

б) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ отраслям, не предоставляющим услуги населению, эффективность рассчитывается по формуле:

$$СЭ = (N * ЗПср) + S, \text{ где}$$

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср - годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате реализации проекта, в случае отсутствия показателя берется показатель годового объема средней заработной платы по городу;

S - сумма предоставленной налоговой и иных льгот и преимуществ.

В случае отсутствия данных по показателям N и ЗПср либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

в) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленных налоговой и иных льгот и преимуществ.

На четвертом этапе производится оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ путем сопоставления суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета города, обусловленных предоставлением льгот и преимуществ, с суммой бюджетной или социальной эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ определяется по формуле:

$$\text{ЭФ} = (\text{БЭ} + \text{СЭ}) / \text{Свд}$$

Если значение меньше 1, то эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ имеет низкое значение, если равно и больше 1 — эффективность высокая.

Получение меньшей эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ по сравнению с фактическими (плановыми) выпадающими (недополученными) доходами бюджета города, вызванными предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ, означает низкую эффективность налоговых и иных льгот и преимуществ.

3. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ

3.1. Результаты анализа и оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в заключении, которое должно содержать информацию о доходах бюджета города, выпадающих по причине предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, сведения о бюджетной и социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ и предложения по сохранению, корректировке или отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ.

3.2. Результаты оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

а) разработки бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

в) введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ

(внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

3.3. КСП города Братска осуществляет сводную оценку бюджетной и социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ в порядке и сроки установленные Положением о КиЭАМ.

3.4. Заключение направляется в Думу города Братска и мэру города Братска.

РЕЕСТР
 предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию
 на «__» _____ 20__ года

№ п/п	Вид налога, экономической категории	Содержание льготы	Условия предоставления	Категория получателей, отрасли экономики (виды деятельности)	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6

Сводная отчетная форма
 для оценки выпадающих (недополученных) доходов бюджета города
 при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ
 по состоянию на «__» _____ 20__ г.

№ п/п	Показатель	Значения показателя по годам	Примечание
1	2	3	4
1	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
2	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.		При освобождении от налогообложения части базы налога
3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет города, %		
4	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет города, %		При применении пониженной ставки налога
5	Сумма выпадающих (недополученных) доходов по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		
6	Арендная плата		
7	Прибыль муниципальных предприятий		
8	Иные		

Сводная оценка
 эффективности предоставленных
 налоговых и иных льгот и преимуществ
 по состоянию на «__» _____ 20__ г.

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков, получателей	Сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета	Сумма бюджетной (социальной) эффективности	Оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ
1	2	3	4	5